

UCHWAŁA Nr LIV/521/2022
RADY MIEJSKIEJ JASTARNI
z dnia grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Jastarni

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 poz. 559 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.)

RADA MIEJSKA JASTARNI uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę Pani A. W. (nr skargi BRM.0012.6.2022.KSWiP z dn. 06.12.2022 r., wpł. do tut. urzędu w dn. 06.12.2022) na działalność Burmistrza Jastarni w związku z niewykonywaniem przez niego czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej Jastarni do poinformowania skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi i przesłaniu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej Jastarni
Carsten Kolmke

Adca Prawny
Joanna Majcher-Borkowska

Uzasadnienie

W dniu 06.12.2022 r. do biura Rady Miejskiej Jastarni wpłynęła skarga Pani A. W. na działalność Burmistrza Jastarni w związku z niewykonywaniem przez niego czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Przewodniczący Rady skierował sprawę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Na posiedzeniu w dniu 08.12.2022 r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zapoznała się z aktami sprawy i odnosząc się do zarzutów wymienionych w skardze ustaliła:

1. Gmina Jastarnia udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

- <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=1)
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie [https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[TERYT\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[TERYT]&temat=3.4)

* w miejsce [TERYT] należy wpisać 6-znakowy identyfikator systemu TERYT dla Gminy Jastarnia

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Gmina Jastarnia udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania. Zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

2. W związku z przytoczeniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin i odesłaniem do linka z wyrokiem <https://www.dropbox.com/s/3cnz6yiz505s61k111%20SAB%20Kr%20198.22%20-%20Wyrok%20z%20dn.%202009.11.2022r%20..pdf?dl=O>, Komisja SWiP stwierdziła, że podany link odsyła do pustej strony, natomiast w/w wyrok zamieszczony na stronie <https://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/CCCB2DAF52> zawiera jedynie sentencję. Z uwagi na brak uzasadnienia do wyroku, Komisja nie mogła odnieść się do zarzutu wymienionego w skardze.

3. Odnosząc się do stwierdzenia Skarżącej o wydatkowaniu środków publicznych na zapewnianie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa, Komisja SWiP uznała za nieprawdziwe i nieuprawnione.

Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Wykonawca na bieżąco współpracuje z Gminą Jastarnia w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

4. Gmina Jastarnia nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

5. Gmina Jastarnia zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Wobec powyższych ustaleń Rada Miejska Jastarni uznaje skargę za bezzasadną.