

UCHWAŁA Nr 215/g115/ F/IV/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 7 grudnia 2011r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Jastarnia na lata: 2012 - 2019

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Józef Orłowski | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Kopowicz | - członek |
| 3. Łucjan Długosz | - członek |

pozytywnie opiniuje (z uwagami) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Jastarnia na lata: 2012 - 2019.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2011r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 195/A/2011 Burmistrza Miasta Jastarni z dnia 10 listopada 2011r. w sprawie: przyjęcia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jastarnia na lata 2012 - 2019. W powyższym zarządzeniu przywołano nieaktualną podstawę prawną.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany nie w pełni zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących, planowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki samorządu terytorialnego w latach: 2012- 2013 kształtuje się następująco:

- w 2012 roku - 17,99% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku - 15,89% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w powyższym okresie nie przekracza relacji określonej w art. 170 ustawy z dnia

30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów. Jednakże w przypadku kwoty długu 2012 roku należy wykazać ostrożność, bowiem planowany wskaźnik zadłużenia.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciążące na Mieście Jastarnia zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat zobowiązań wraz z należnym oprocentowaniem, wynosi:

- w 2012 roku - 5,12% planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku - 1,87% planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Nie zostanie zatem przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 2,82% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok limicie spłat w wysokości 5,58% planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych limitów.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedłożone dokumenty nie zawierają objaśnień przyjętych wielkości dochodów, ani wydatków budżetu.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na następujące nieprawidłowości:

- nieprawidłowe wykazanie kwot przychodów budżetu oraz środków na pokrycie planowanego deficytu budżet w 2012 roku w poz. 5 projektu WPF i ich niezgodność z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej,
- brak zaplanowania kwot odsetek w latach 2012 - 2019 w poz. 2 projektu WPF (powoduje to zaniżenie wskaźników spłat zobowiązań w tym okresie),
- zbędne zaplanowanie w latach 2013 - 2014 środków na pokrycie deficytu budżetowego - w tych latach występuje nadwyżka budżetowa,
- nieprawidłowe wykazanie kwot wydatków w 2012 roku związanych z funkcjonowaniem organów j.s.t oraz wydatków bieżących i majątkowych objętych limitem art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych w poz.15 projektu WPF,

- określenie nieprawidłowych okresów realizacji zadań w załączniku Nr 1 i Nr 2 w poz. 1 oraz brak określenia okresu realizacji zadania w załączniku Nr 4

w poz. 5.

Z uwagi na fakt, że dochody i wydatki budżetu objęte wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtują się na poziomie zbliżonym do poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

Janusz Orłowski
Janusz Orłowski