

UCHWAŁA NR 14/g115/F/I/11
składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 13 stycznia 2011r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Miasta Jastarni w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2011-2019.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240)

skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|--------------------------------|---|----------------|
| 1) Luiza Budner - Iwanicka | - | przewodnicząca |
| 2) Zygmunt Bach | - | członek |
| 3) Alina Kowalewska - Wołowska | - | członek |

opiniuje pozytywnie projekt uchwały Rady Miasta Jastarni w sprawie uchwalenia WPF Gminy na lata 2011-2019.

W dniu 12 listopada 2010 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku Zarządzenie Nr 157/2010 Burmistrza Miasta Jastarni z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu miasta na 2011 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2011-2019, którym Burmistrz Miasta przyjął projekty uchwał Rady Miasta w powyższych sprawach.

Analiza treści projektu uchwały Rady Miasta w sprawie WPF wykazała, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

W okresie objętym projektem uchwały planowane wydatki bieżące w poszczególnych latach nie przekraczają planowanych w tych latach dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, zatem zachowana została relacja określona w art. 242 przywołanej ustawy o finansach publicznych.

Dług jednostki w latach 2011- 2013 w stosunku do planowanych na te lata dochodów nie przekroczy 21,5%. W związku z powyższym nie przekroczy on granicy określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm), która wynosi 60% wykonanych dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w opiniowanym dokumencie, biorąc pod uwagę ciążące na Mieście Jastarnia zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2011 przychodów z planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 1.003.081 zł, skład orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek wraz z należnym oprocentowaniem w okresie spłaty wyżej wskazanych zobowiązań w latach 2011-2013 nie przekroczy 7,2% planowanych na te lata dochodów. W związku z tym nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączona kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz

gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W latach 2014 – 2019, tj. w latach, w których wskaźnik dopuszczalnych spłat na poszczególne lata będzie ustalany na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, planowane kwoty spłat do planowanych na te lata dochodów będą stanowiły:

w roku 2014 – 3,84% planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku 8,30%,
w roku 2015 – 3,51% planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku 7,68%,
w roku 2016 – 4,8 % planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku 8,45%,
w roku 2017 – 4,57% planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku 6,81%,
w roku 2018 – 2,68% planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku 6,69%,
w roku 2019 – 1,97% planowanych dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku 4,04%.

W związku z powyższym skład orzekający stwierdził, że w okresie objętym WPF planowane kwoty spłat zobowiązań w poszczególnych latach nie przekroczą dopuszczalnych granic określonych przepisami ustawy o finansach publicznych.

W objaśnieniach wartości przyjętych w WPF na lata 2011-2019 podano sposób kalkulowania dochodów i wydatków bieżących w latach objętych prognozą. Wskazano rodzaje dochodów, które składają się na dochody majątkowe. Wyjaśniono podstawy planowania spłat zaciągniętych zobowiązań i wydatków związanych z tymi spłatami. Podano także podstawy kalkulowania w poszczególnych latach wydatków majątkowych.

Porównanie danych zawartych w opiniowanym dokumencie z danymi zawartymi w projekcie budżetu miasta na 2011 r. nie wykazało różnic.

Skład orzekający zwraca jednakże uwagę na dostrzeżone błędy zawarte w opiniowanym dokumencie. I tak:

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały:

- w pozycji 1 b „dochody ze sprzedaży majątku” planowane na 2011r. – w kwocie 1.885.000 zł niezasadnie uwzględniono wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności (§ 0760),
- w pozycji 2 b „wydatki bieżące na funkcjonowanie organów jst” planowane na 2011r. – uwzględniono jedynie wydatki planowane w rozdziale 75022 Rady gmin, a winno się uwzględnić plan wydatków rozdziału 75023 Urzędy gmin (bez wydatków majątkowych).

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały zatytułowanym „Wykaz programów projektów lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 nufp”:

- w pozycji 2 kwota limitu zobowiązań jest mniejsza od łącznej kwoty limitu wydatków na realizację planowanego zadania w latach 2011-2012,
- w pozycjach 3, 4 i 5 wystąpiły rozbieżności pomiędzy wskazanym okresem realizacji zadań a okresem, na który określono limity wydatków.

W załączniku Nr 3 do uchwały zatytułowanym „ Wykaz programów, projektów lub zadań, które będą realizowane a nie są zaliczone do innych rodzajów” w pozycjach 3, 4, 5, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17 i 18 ujęto zadania planowane do realizacji jedynie w roku 2011, podczas gdy zgodnie z treścią ust. 4 art. 226 ustawy o finansach publicznych przez przedsięwzięcia (ujmowane w WPF) należy rozumieć **wieloletnie** programy, projekty lub zadania, umowy, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy a także poręczenia i gwarancje udzielane przez j.s.t.

Mając na uwadze powyższe skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

[Signature]
Luiza Gudner-Iwanicka